

LA RFAP
TROIS DÉCENNIES DE TRAVAIL ÉDITORIAL AU SERVICE DE L'ÉTUDE DE L'ADMINISTRATION
EN FRANCE ET DANS LE MONDE

Fabrice LARAT, Rédacteur en chef de la RFAP

paru in

Bouckaert (Geert) and Van de Donk (Wim) (eds), « European Group for Public Administration (1975-2010) Perspectives for the Future », Bruylant, 2010.

On connaît le rôle joué par les revues dans l'organisation et le développement des différents champs auxquels elles se rapportent, qu'ils soient littéraires ou scientifiques. Parce qu'elles sont à la fois lieu de réflexion et d'analyse, de même qu'un organe de communication entre membres d'une même communauté, les revues participent à l'émergence et à la diffusion d'idées, de concepts et de paradigmes. Éléments essentiels à la définition d'un objet de recherche et éventuellement à son autonomisation, elles sont également un lieu de partage et de socialisation, notamment par la composition de leur comité de rédaction et autres conseils scientifiques. Enfin, parce qu'elles ont vocation à durer et qu'elles s'inscrivent dans une continuité, celle d'une parution régulière, les revues ont un effet structurant qui permet aux savoirs et connaissances de s'accumuler mais aussi d'évoluer. À la fois forums, vecteurs et plateformes, les revues remplissent différentes fonctions essentielles au fonctionnement intellectuel, mais aussi matériel d'un champ. Pour toutes ces raisons, une revue est à la fois un acteur central du champ auquel elle se rapporte et un miroir assez fidèle du fonctionnement de ce même champ, notamment pour ce qui est des changements de préoccupations ou d'approches qu'il connaît. À côté des réseaux et organisations internationales dédiées à l'étude de l'administration publique et parallèlement aux structures d'enseignement de cette matière, les revues d'administration publique sont indubitablement des éléments constitutifs de la discipline. On peut dès lors partir du principe qu'à travers la présentation du fonctionnement d'une revue nationale et de son histoire, ce sont les caractéristiques même de l'administration publique d'un pays en tant que sujet d'étude qui apparaissent, avec leurs évolutions marquantes et leurs constantes.

La RFAP et l'étude de l'administration publique en France

La Revue française d'administration publique (RFAP) a été créée à Paris en 1977. Elle faisait suite au bulletin édité par l'Institut international d'administration publique (IIAP) lancé dix ans plus tôt. Dès sa fondation, cette revue trimestrielle s'est donné pour objectif de constituer un trait d'union entre fonctionnaires et enseignants en permettant aux témoins et analystes de la vie administrative de s'unir autour de la recherche et de la réflexion ainsi que par l'étude précise des problèmes. De manière significative, l'avant-propos de son premier numéro était signé par le vice-président du Conseil d'État. Son comité de rédaction rassemblait des personnalités d'horizons divers tel que Jacques Attali, Guy Braibant ou Michel Crozier.

Depuis 2002, la revue est éditée par l'École nationale d'administration qui a fusionné avec l'IIAP.

Avec plus de trente années d'existence, quelques 550 abonnés et un tirage actuel moyen de 1200 exemplaires par numéro, sans compter la diffusion sous forme électronique¹, la RFAP est ainsi un acteur central de l'étude et de la réflexion sur l'administration en France, mais aussi dans le monde entier. Elle est aujourd'hui la seule revue scientifique française consacrée au champ disciplinaire de l'administration publique tel qu'il est internationalement reconnu par les outils bibliométriques.

Le positionnement de la RFAP étant thématique, elle fait appel à une approche multidisciplinaire et c'est là un de ses atouts majeurs. En effet, le champ de l'administration publique, qui constitue un objet central pour la science politique ou le droit, est également étudié par la sociologie, l'histoire ou l'économie. La grande diversité de ses numéros cherche précisément à repérer et à valoriser sans *a priori* les diverses problématiques qui se développent dans l'étude de l'administration, du management public et des politiques publiques, en particulier dans leurs dimensions comparées et européennes. Dans de nombreux cas, les numéros permettent à des chercheurs de disciplines différentes de croiser les regards sur un objet commun. La revue est également ouverte à des témoignages d'acteurs (notamment hauts fonctionnaires, élèves des écoles administratives, voire hommes politiques), ce qui permet de confronter leurs expériences avec le regard extérieur que portent les scientifiques sur ces questions. Une chronique trimestrielle consacrée au secteur public économique ainsi qu'aux différents aspects de la vie administrative permet aux lecteurs de la RFAP d'en suivre l'actualité de manière continue sur plus de trente années.

Un miroir de la discipline ?

Conformément aux orientations de la revue, les numéros consacrés à une certaine problématique couvrent différents types de sujets. Les analyses sectorielles de l'administration sont ainsi bien représentées. Ces derniers livrent autant de traces des centres d'intérêt de la revue et plus largement encore sont le reflet des différentes facettes prises par les questions administratives à travers le temps et l'espace. La RFAP a ainsi été amenée à traiter de thèmes aussi variés que l'administration des universités, de la recherche, des écoles, de la santé, des armées, de la justice, des parlements et même du sport. Les politiques publiques représentent un autre volet important, dans le sens où leur mise en œuvre a des implications souvent lourdes en terme administratif, par exemple à travers les nouvelles catégories d'acteur qu'elles impliquent, les procédures particulières qu'elles nécessitent ou les problèmes qu'elles soulèvent. Des domaines aussi divers que la politique pénitentiaire, les politiques de la ville, de l'environnement ou de l'immigration ont de la sorte fait l'objet d'études poussées.

Ayant été pilotée pendant de nombreuses années par l'IIAP, il n'est par ailleurs pas surprenant que la dimension d'administration comparée reste une des caractéristiques de la revue. Malgré tous les particularismes hexagonaux en la matière, ce positionnement témoigne de la volonté d'ouverture de la recherche française sur ce qui se fait en administration publique à l'étranger. Cette attention spéciale passe par la publication de numéros thématiques consacrés à certains pays (ont ainsi été abordées l'administration de l'Italie, du Japon, de l'Afrique du sud, du Mexique ou de l'Allemagne après la réunification), voire à des questions internationales correspondant à des réalités administratives peu connues comme l'administration des organisations internationales.

Témoin de la place croissante prise par le processus d'intégration dans le fonctionnement et le devenir des États européens au cours des dernières décennies, les questions européennes reviennent à intervalles de plus en plus rapprochés ; depuis le premier numéro consacré à *L'administration et la construction européenne* (1988), en passant par *La Communauté européenne, un dialogue d'administration* (1992), *L'administration de l'Union européenne* (2000), *L'eupéanisation des*

¹ Depuis 2006, les numéros de la RFAP sont également consultables en ligne sur internet via la bouquet de revues en sciences humaines et sociales Cairn (www.cairn.info).

administrations (2005), *La réalisation de l'espace européen de liberté, de sécurité et de justice* (2009), jusqu'au numéro consacré à *Où en est l'administration de la Commission européenne ?* » en 2010.

Enfin, reflet du regard porté sur les réalités administratives du moment, c'est une grande partie des priorités et préoccupations du moment qui se trouvent reflétées et analysées au fil des numéros, notamment avec les réflexions engagées sur des sujets comme la maladministration (1988), le management public (1982), la démarche de projet (1990), l'évaluation en question (1993), les relations sociales du secteur privé (1996) ou la régulation (2004). Cela dit, plus encore que la nature des sujets eux-mêmes, c'est l'évolution des thèmes abordés qui permet de prendre toute la mesure du déplacement des centres d'intérêt ainsi que l'existence de problèmes récurrents. La question des réformes refait ainsi régulièrement surface : le numéro de 1978 consacré à la réforme administrative a été suivi vingt ans plus tard d'un numéro sur les réformes qui échouent (1998), puis en 2003 par un numéro sur la réforme de l'État et la nouvelle gestion publique sous-titré « mythe et réalité », et plus récemment sur la généalogie de la réforme de l'État (2006).

Entre scientificité et audience élargie : la double contribution de la RFAP

Visant à mieux comprendre les évolutions de l'administration et du management public ainsi que les enjeux s'y afférant, la revue n'a eu de cesse d'améliorer la valeur ajoutée des articles publiés, notamment en mettant l'accent sur la rigueur et la qualité dans le traitement des sujets abordés. Pour ce faire, la gouvernance de la revue et son fonctionnement poursuivent des objectifs ambitieux en terme de professionnalisme, conformément aux pratiques désormais en usage au niveau international. À la suite d'un changement de politique éditoriale engagé au début des années 2000, la RFAP est devenue une revue dotée d'une gouvernance de type scientifique. Ses modalités éditoriales répondent désormais aux standards internationaux de qualité des revues scientifiques. C'est ainsi que la pratique de l'évaluation systématique des articles soumis de manière spontanée a été introduite en 2002. Au milieu de l'année 2008, la pratique de l'évaluation a été étendue à tous les articles, y compris les articles publiés dans les numéros thématiques. La notoriété et la reconnaissance de la RFAP dans le domaine de la recherche administrative lui valent de compter aujourd'hui un tiers d'abonnés à l'étranger.

Située à l'intersection des sphères administrative et académique, la RFAP est donc un espace original de rencontre entre la demande d'expertise (laquelle est articulée sous la forme de numéros thématiques dont le sujet est défini par la rédaction), et l'offre en provenance aussi bien de spécialistes issus de la haute fonction publique que de chercheurs français ou étrangers appartenant à différentes disciplines. Même si la proportion de praticiens parmi les auteurs a baissé ses dernière années, loin de devenir une revue scientifique écrite par des universitaires pour des universitaires, la RFAP de part ses origines et compte tenu de l'institution qui l'édite, a vocation à rester une revue à la fois de référence et de transfert. Comme en témoigne la composition de son lectorat, la RFAP continue à s'adresser à un public mixte. Le pari qu'elle fait est qu'en restant ouverte à celles et ceux qui font vivre l'administration, et en confrontant leurs expertise et témoignages avec l'analyse des scientifiques, elle contribue doublement au champ de l'administration publique en faisant progresser l'état des connaissances et en éclairant l'action des décideurs.