



PREMIER MINISTRE



VISITE D'ÉTUDE D'UNE DÉLÉGATION DE LA FEDERATION DE RUSSIE

**Organisée en partenariat avec
l'Université du Gouvernement de la Métropole de Moscou (MMGU)**

Sur le thème :

**« BONNES PRATIQUES FRANÇAISES EN MATIÈRE DE
CONTROLE FINANCIER
ET D'AUDIT DES FINANCES PUBLIQUES »**

***PARIS,
DIMANCHE 26 – VENDREDI 31 OCTOBRE 2014***

Organisée par le département Europe de la Direction des Relations Internationales

ENA

Mme Jacqueline REPELLIN
Chef du Département Europe
Tel. + 33.1.44.41.85.61
e-mail : jacqueline.repellin@ena.fr

Mme Claudine JUSTAFRE
Adjointe au Chef du département Europe
Tel. + 33.1.44.41.85.87
e-mail : claudine.justafre@ena.fr

DIMANCHE 26 OCTOBRE 2014

Matin

10h20 : Départ de Moscou Sheremeti du vol SU2454

Après-midi

12h25 : Arrivée à l'aéroport CDG – terminal 2 C

Accueil et transfert par bus vers l'hôtel

Best Western Trianon Rive Gauche
(1 Bis Rue de Vaugirard 75006 Paris)

LUNDI 27 OCTOBRE 2014

Matin (9h30 - 13h00)

ENA (Salle 10) - 2 avenue de l'Observatoire, 75006 Paris
(9h30-10h00)

Accueil et brève présentation de l'ENA

Mme Nathalie LOISEAU, Directrice de l'ENA

M. Pierre THENARD, Directeur des relations
internationales

(10h00 – 12h30)

L'évolution des dispositifs de contrôle depuis la réforme de
2001

M. Christian SERRADJI
ancien contrôleur budgétaire et comptable ministériel

(Question 3)

Après-midi (14h30 - 17h30)

ENA (Salle 10) - (2 avenue de l'Observatoire, 75006 Paris)

L'évolution des contrôles traditionnels : parlementaires,
juridictionnels et comptables

Émergence de nouveaux contrôles : la « soutenabilité
budgétaire » : le contrôle interne comptable et financier, le
contrôle de gestion, l'audit et l'évaluation

M. Christian SERRADJI

Soirée : Dîner Bateaux Mouches

MARDI 28 OCTOBRE 2014

Matin (9h30 - 12h30)

Cour des Comptes (13 rue Cambon 75001 Paris)

(9h30 – 11h00)

Présentation et missions de la Cour
et des Chambres Régionales des Comptes (CRC)

M. Gilles-Pierre LEVY, Président de chambre maintenu

(11h00-11h30) Pause et visite de la Cour
(selon temps disponible)

(11h30-12h30)

Présentation de la Cour de Discipline Budgétaire et
Financière (CDBF)

M. Christian CARCAGNO, conseiller référendaire et
Secrétaire général de la CDBF

(Questions 1,2,4,5,6,7,8,9)

Après-midi (14h30 - 17h30)

Hôtel de Ville de Paris (5 rue Lobau 75001 Paris)

(14h30 – 15h30)

M. Didier BERTRAND

Présentation du projet de Paris Métropole
Responsable de la Délégation Générale à Paris Métropole,
Secrétariat Général de la Ville de Paris

(15h30 – 16h30)

Présentation du contrôle financier à la Ville de Paris
par un responsable du Pôle contrôle de gestion de la
Direction des Finances de la Ville de Paris

(16h30- 17h15) Visite des Salons de l'Hôtel de Ville

(Question 13)

MERCREDI 29 OCTOBRE 2014

<i>Matin (9h30 - 14h00)</i>	<i>Après-midi (15h00 - 17h00)</i>
<p>Assemblée Nationale - (126 Rue de l'Université Paris 7^e)</p> <p>(9h30-10h30) <u>Le rôle du Parlement</u> dans le contrôle des finances publiques</p> <p>M. Philippe HURTEVENT Directeur du Service des Finances Publiques de l'Assemblée nationale</p> <p>(10h30-11h30) <u>Le rôle du Comité d'évaluation et de contrôle (CEC)</u></p> <p>M. Philippe LAMY, Chef du CEC</p> <p>(11h30-12h00) Mme Chantal GUITTET Présidente du Groupe d'amitié France-Russie</p> <p>(12h15-12h45) <u>Déjeuner</u> au restaurant self de l'Assemblée nationale</p> <p>(13h00-14h00) <u>Visite de l'Assemblée</u></p>	<p>ENA (Amphi Erignac 106) - (2 avenue de l'Observatoire, 6^e)</p> <p><u>Le rôle et la place de l'Inspection Générale des Finances (IGF)</u> dans la politique de contrôle</p> <p>M. Alain BARILARI, Inspecteur Général des Finances honoraire</p> <p><i>(Questions 1, 5, 7, 12)</i></p>

JEUDI 30 OCTOBRE 2014

<i>Matin (10h00 - 12h30)</i>	<i>Après-midi (15h00 - 17h00)</i>
<p>Ministère des Finances et des Comptes publics, Ministère de l'économie et de l'industrie – CGEFI (67 rue Barbès 94200 Ivry-sur-Seine)</p> <p><u>Le rôle du Ministère</u> dans le contrôle financier et l'audit</p> <p><u>Présentation des 3 missions du CGEFI</u> (Contrôle général économique et financier) : contrôle, audit et conseil</p> <p>Mme Isabelle ROUX TRESCASES Chef du service du Contrôle général économique et financier (CGEFI)</p> <p>M. Gilbert VENET Chef de mission, Contrôleur général économique et financier honoraire</p> <p><i>(Questions 10, 11)</i></p>	<p>ENA (Amphi Erignac 106) - (2 avenue de l'Observatoire, 6^e)</p> <p><u>Le rôle du Ministère des Finances</u> dans la performance budgétaire</p> <p>Mme Véronique FOUQUE</p> <p>Chef du bureau de la performance de la dépense publique et de la fonction financière Direction du Budget – deuxième sous-direction Ministère des Finances et des Comptes publics</p>

VENDREDI 31 OCTOBRE 2014

Matin (9h30 - 13h00)

Compagnie Nationale des Commissaires aux Comptes
(CNCC) - 16 avenue Messine 75008 Paris

(9h30-11h15)

Les enjeux de la certification des comptes
des opérateurs de l'État

M. Cédric GELARD
délégué général de la Délégation internationale pour l'audit
et la comptabilité (DIPAC) – CNCC / CSOEC

Mme Muriel DE SZILBEREKY
responsable du secteur public au cabinet Deloitte

ENA - 2 Avenue de l'Observatoire (salle 10)

(12h00-13h00)

Conférence de bilan (questions/réponses)

M. Christian SERRADJI

Après-midi

ENA - 2 Avenue de l'Observatoire (salle 10)

(13h00–13h30)

Cérémonie de clôture : remise des certificats

Mme Jacqueline REPELLIN
Chef du Département Europe

—————
Après midi Libre

SAMEDI 1^{er} NOVEMBRE 2014

Matin

Départ du vol SU2455 à 13h35
Aéroport CDG - Terminal 2 C

Après-midi

19h20 : Arrivée à Moscou – terminal 2 D

MEMBRE DE LA DELEGATION ET ACCOMPAGNATEURS
(18 PERSONNES)

1. M. EVGENY DANCHIKOV, CHEF DE LA DIRECTION DU CONTROLE DE LA VILLE DE MOSCOU (RANG DE MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE MOSCOU)
2. MME TATIANA SOROKINA, PREMIER ADJOINT AU CHEF DE LA DIRECTION,
3. M. VLADISLAV OVCHINSKII, CHEF, DEPARTEMENT ANALYTIQUE,
4. M. ANTON ABRAMOV, EXPERT PRINCIPAL, DEPARTEMENT ANALYTIQUE
5. MME ELENA ANTONOVA, CONSEILLERE, DEPARTEMENT DU CONTROLE DES OUVRAGES DU DOMAINE SOCIAL
6. MME KSENIA GRUZDOVA, CONSEILLERE, DEPARTEMENT DU CONTROLE DES OUVRAGES DU DOMAINE SOCIAL
7. MME ELENA ZAKHAROVA, CONSEILLERE, DEPARTEMENT DU CONTROLE DES OUVRAGES DU DOMAINE URBAIN
8. M. ALEXANDER KLEVTSOV, CHEF DE LA SECTION DE DROIT ADMINISTRATIF, DEPARTEMENT JURIDIQUE
9. M. ANTON MAKAROV, EXPERT PRINCIPAL DEPARTEMENT ANALYTIQUE
10. M. ALEXANDER MAKAROV, CONSEILLER, DEPARTEMENT ANALYTIQUE
11. MME NATALIA OVCHAROVA, CHEF DE LA SECTION DES QUESTIONS DES INVESTISSEMENTS, DEPARTEMENT DU CONTROLE DES RECETTES NON FISCALES
12. MME OLGA OSTROUKHOVA, CONSEILLERE, DEPARTEMENT DU CONTROLE DES OUVRAGES DE LA CONSTRUCTION, DE LA RENOVATION ET DE LA REMISE EN ETAT
13. MME YULIA SPIRIDONOVA, CONSEILLERE, DEPARTEMENT DU CONTROLE DES OUVRAGES DE LA CONSTRUCTION ROUTIERE
14. MME TATIANA TIMOFEEVA, CONSEILLERE, SERVICE DU CONTROLE DES OUVRAGES DE L'INDUSTRIE, DE LA SCIENCE, DE L'ENTREPRENARIAT, DU COMMERCE, DU TOURISME ET DE LA PUBLICITE
15. MME LARISA YASTREBOVA, CHEF ADJOINT, DEPARTEMENT DU CONTROLE DES OUVRAGES DU DOMAINE URBAIN
16. M. ALEKSEI GRISHCHENKO, EXPERT-COMPTABLE, ELEVE DE L'UNIVERSITE DU GOUVERNEMENT DE LA METROPOLE DE MOSCOU
17. MME ANNA ILUYSHINA, INTERPRETE
18. MME CLAUDINE JUSTAFRE, COORDINATRICE ENA – TEL + 33 1 44 41 85 87 – CLAUDINE.JUSTAFRE@ENA.FR

Thèmes d'intérêt de la délégation russe

1. Pratique des instances de contrôle en matière de **standardisation / normalisation de la qualité de gestion des ressources** des institutions et établissements publics.
2. Retour d'expérience de travail en termes d'amélioration **d'efficacité des dépenses publiques** et de renforcement de la discipline financière.
3. **Méthodologie** de l'activité de contrôle en France.
4. Système de contrôle préalable (en amont) qui comprend les **recommandations** destinées au pouvoir exécutif au plus haut niveau ainsi qu'à d'autres instances de pouvoir.
(Depuis 2010, la Cour des comptes française a préparé plus de 1700 recommandations dont 62% ont été appliquées).
5. Système **d'information et de communication** des instances de contrôle en France et automatisation du contrôle, mais aussi divulgation des informations sur l'activité des instances de contrôle.
(En 2013, la Cour des comptes française a été citée 16000 fois dans les médias. Le site internet de la Cour des comptes est visité en moyenne par 53500 personnes par mois et elle est très active dans les réseaux sociaux en communiquant avec les citoyens. Le site internet de la Cour prévoit la possibilité de créer un espace personnel pour tous ceux qui le souhaitent leur permettant de collecter les données en fonction des intérêts des utilisateurs).
6. Expérience dans le domaine de la préparation des **formations** (master class, colloques et stages pratiques) et des **conférences de presse** par la Cour des comptes destinées aux **citoyens** et aux établissements faisant l'objet de contrôle dans les domaines problématiques.
(Les **chambres de comptes régionales** organisent régulièrement des rencontres avec la population, avec les **représentants du monde des affaires** et avec les établissements faisant l'objet du suivi/contrôle sur les problèmes les plus importants relevés par les instances de contrôle).
7. Procédure de mise à disposition/**publication** des comptes et des **bilans financiers et comptables** des établissements publics dans le cadre de l'amélioration de **l'accès à l'information**.
8. Recours à **l'audit** en matière d'efficacité comme forme de contrôle effectué par la Cour des comptes française tout comme au suivi des indicateurs d'efficacité de l'activité des instances contrôlées et à l'évaluation de la cohérence suite à la comparaison entre les résultats réels et les prévisions de leur activité.
(Le contrôle effectué par la Cour des comptes française comprend la certification des bilans/ rapports de finance, le contrôle judiciaire et juridique et l'audit de l'efficacité).
9. Retour d'expérience en matière de **recommandations données par les instances de contrôle** en France (travail en termes de méthodologie) aux établissements faisant l'objet de contrôle, notamment dans le cadre de l'amélioration de l'efficacité de la gestion des ressources des établissements publics.
(En France, le système de conseil est distinct des unités d'audit étant donné le fait que les unités d'audit sont divisées en unités de contrôle et en unités de conseil ce qui rend le système efficace car garantie l'indépendance de l'activité de contrôle).
10. Retour d'expérience sur l'organisation du département du contrôle économique et financier du Ministère des finances, de l'économie et de l'industrie, notamment sur la répartition des fonctions entre les unités de contrôle et les unités effectuant le suivi et l'audit.
(Le département du contrôle économique et financier de Bercy a la structure suivante : 75% - unités de contrôle ; 25% - unités d'analyse (de suivi)).
11. Retour d'expérience de la mise en place par Bercy d'un système de contrôle interne financier et d'un système d'audit en France (contrôle des finances « sur place ») dans le cadre de la formation des employés qualifiés pour ce genre de services.

12. Retour d'expérience sur l'organisation du contrôle interne des finances publiques en France au sein de l'inspection générale des finances, notamment sur les mesures d'amélioration de l'efficacité du fonctionnement des institutions et établissements publics.

13. Retour d'expérience sur l'organisation du contrôle interne des finances publiques et de l'audit au niveau municipal en France (Ville de Paris).